

No.045

二级中心组理论学习 专项辅导材料



党委宣传部理宣办

2021年3月

2021 年全国“两会”精神专题学习资料

导读

2021 年 3 月在北京召开的全国“两会”，是中国共产党成立 100 周年和中国“十四五”规划开局之年的重要会议。它为我们奔向更美好生活、高品质生活，描绘了宏伟的蓝图，吹响了奋进新征程的时代号角。

本期专题学习内容如下：

【两会概况】

【重要讲话】

- 习近平总书记“下团组”关切这些问题

【报告聚焦】

- 政府工作报告
- 一个凝聚人心、务实干事的报告
- 专家解读 2021 年政府工作报告中的经济热点关切

【重点关注】

- 关于完善香港特别行政区选举制度的决定
- 李克强“隔屏”直面 11 问 回应六大热点关切
- 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》（摘编）
- 中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（目录）

【交大“两会”声音】

【会议概况】

2021年“全国”两会即中华人民共和国第十三届全国人民代表大会第四次会议和中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第四次会议。

十三届全国人大四次会议于2021年3月5日在北京召开，全国政协十三届四次会议于2021年3月4日在北京召开。2021年3月11日15:00，十三届全国人大四次会议在人民大会堂举行闭幕会。

人大会议议程

一、审议政府工作报告

二、审查国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案

三、审查2020年国民经济和社会发展计划执行情况与2021年国民经济和社会发展计划草案的报告、2021年国民经济和社会发展计划草案

四、审查2020年中央和地方预算执行情况与2021年中央和地方预算草案的报告、2021年中央和地方预算草案

五、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会组织法（修正草案）》的议案

六、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《中华人民共和国全国人民代表大会会议事规则（修正草案）》的议案

七、审议全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定（草案）》的议案

八、审议全国人民代表大会常务委员会工作报告

九、审议最高人民法院工作报告

十、审议最高人民检察院工作报告

政协会议议程

一、听取和审议政协全国委员会常务委员会工作报告

二、听取和审议政协全国委员会常务委员会关于政协十三届三次会议以来提案工作情况的报告

三、列席第十三届全国人民代表大会第四次会议，听取并讨论政府工作报告及其他有关报告，讨论国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要草案

四、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议政治决议

五、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于常务委员会工作报告的决议

六、审议通过政协第十三届全国委员会第四次会议关于政协十三届三次会议以来提案工作情况报告的决议

七、审议通过政协第十三届全国委员会提案委员会关于政协十三届四次会议提案审查情况的报告

【重要讲话解读】

习近平总书记“下团组”关切这些问题

来源：人民网

“完整准确全面贯彻新发展理念，铸牢中华民族共同体意识”“把保障人民健康放在优先发展的战略位置，着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系”，2021全国两会期间，习近平总书记多次“下团组”，对生态治理、反腐败斗争、尊医重卫、妇女工作等重大问题细细叮嘱。

参加内蒙古代表团审议

新发展理念是一个整体，必须完整、准确、全面理解和贯彻，着力服务和融入新发展格局。要找准内蒙古在全国构建新发展格局中的定位，深入分析自己的优势领域和短板不足，进一步明确经济发展的重点产业和主攻方向。

要保护好内蒙古生态环境，筑牢祖国北方生态安全屏障。要坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。要继续打好污染防治攻坚战，加强大气、水、土壤污染综合治理，持续改善城乡环境。要强化源头治理，推动资源高效利用，加大重点行业、重要领域绿色化改造力度，发展清洁生产，加快实现绿色低碳发展。要统筹山水林田湖草沙系统治理，实施好生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性。

内蒙古作为我国最早成立的民族自治区，在促进民族团结上具有光荣传统，长期以来拥有“模范自治区”的崇高荣誉，要倍加珍惜、继续保持。要围绕共同团结奋斗、共同繁荣发展，牢记汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开，在促进民族团结方面把工作做细做实，增强各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。

文化认同是最深层次的认同，是民族团结之根、民族和睦之魂。要认真做好推广普及国家通用语言文字工作，全面推行使用国家统编教材。要在各族干部群众中深入开展中华民族共同体意识教育，特别是要从青少年教育抓起，引导广大干部群众全面理解党的民族政策，树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观，旗帜鲜明反对各种错误思想观点，凝聚“建设亮丽内蒙古，共圆伟大中国梦”的合力。

党中央已经对党史学习教育作出全面部署，要不折不扣抓好落实。一切向前走，都不能忘记走过的路，走得再远、走到再光辉的未来，也不能忘记走过的过去，不能忘记为什么出发。早在建党之初，我们党就十分关注民族问题。李大钊同志直接领导和参与在蒙古族群众中传播马克思主义、培养共产主义先进分子

的工作。1923年，内蒙古产生了包括乌兰夫在内的第一批共产党人。1947年5月，党领导的内蒙古自治区宣告成立，成为我们党运用马克思主义解决国内民族问题的成功实践。新中国成立后，内蒙古创造了“齐心协力建包钢”、“三千孤儿入内蒙”等历史佳话。在党史学习教育中要用好这些红色资源，组织广大党员、干部重点学习党史，同时学习新中国史、改革开放史、社会主义发展史，做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行，做到学党史、悟思想、办实事、开新局，特别是要在坚持走中国特色解决民族问题正确道路、维护各民族大团结、铸牢中华民族共同体意识等重大问题上不断提高思想认识和工作水平。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/n1/2021/0306/c435267-32044072.html>）

看望参加政协会议的医药卫生界教育界委员

要把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持基本医疗卫生事业的公益性。教育是国之大计、党之大计。我国广大妇女积极投身新时代中国特色社会主义事业，以巾帼不让须眉的豪情和努力，起到了“半边天”的重要作用。

人民健康是社会文明进步的基础，是民族昌盛和国家富强的重要标志。这次抗击新冠肺炎疫情的实践再次证明，预防是最经济最有效的健康策略。要总结经验、吸取教训，在做好常态化疫情防控的同时，立足更精准更有效地防，推动预防关口前移，改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生重大风险评估、研判、决策机制，创新医防协同机制，健全联防联控机制和重大疫情救治机制，增强早期监测预警能力、快速检测能力、应急处置能力、综合救治能力，深入开展爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。

这次抗击新冠肺炎疫情，公立医院承担了最紧急、最危险、最艰苦的医疗救治工作，发挥了主力军作用。要加大公立医疗卫生机构建设力度，推进县域医共体建设，改善基层基础设施条件，落实乡村医生待遇，提高基层防病治病和健康管理能力。要深化医药卫生体制改革，努力在健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度等方面取得突破。要做好中医药守正创新、传承发展工作，建立符合中医药特点的服务体系、服务模式、管理模式、人才培养模式，使传统中医药发扬光大。要科学总结和评估中西药在治疗新冠肺炎方面的效果，用科学的方法说明中药在治疗新冠肺炎中的疗效。要集中力量开展关键核心技术攻关，加快解决一批药品、医疗器械、医用设备、疫苗等领域“卡脖子”问题。要继续加大医保改革力度，常态化制度化开展药品集中带量采购，健全重特大疾病医疗保险和救助制度，深化医保基金监管制度改革，守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。

广大医务工作者是人民生命健康的守护者。要大力弘扬伟大抗疫精神，深入宣传抗疫先进事迹和时代楷模，在全社会营造尊医重卫的良好氛围。要加强对医务工作者的保护、关心、爱护，提高医务人员社会地位，加强医院安保力量和设

施建设，依法严厉打击医闹和暴力伤医行为。广大医务工作者要恪守医德医风医道，修医德、行仁术，怀救苦之心、做苍生大医，努力为人民群众提供更加优质高效的健康服务。

教育是国之大计、党之大计。要从党和国家事业发展全局的高度，坚守为党育人、为国育才，把立德树人融入思想道德教育、文化知识教育、社会实践教育各环节，贯穿基础教育、职业教育、高等教育各领域，体现到学科体系、教学体系、教材体系、管理体系建设各方面，培根铸魂、启智润心。要从我国改革发展实践中提出新观点、构建新理论，努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。要围绕建设高质量教育体系，以教育评价改革为牵引，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。要增强教育服务创新发展能力，培养更多适应高质量发展、高水平自立自强的各类人才。对群众反映强烈的突出问题，对打着教育旗号侵害群众利益的行为，要紧盯不放，坚决改到位、改彻底。

教师是教育工作的中坚力量。有高质量的教师，才会有高质量的教育。做好老师，就要执着于教书育人，有热爱教育的定力、淡泊名利的坚守，就要有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心。广大思想政治理论课教师，政治要强、情怀要深、思维要新、视野要广、自律要严、人格要正。要把师德师风建设摆在首要位置，引导广大教师继承发扬老一辈教育工作者“捧着一颗心来，不带半根草去”的精神，以赤诚之心、奉献之心、仁爱之心投身教育事业。要加强中西部欠发达地区教师定向培养和精准培训，深入实施乡村教师支持计划。要在全党全社会大力弘扬尊师重教的社会风尚，推动形成优秀人才竞相从教、广大教师尽展其才、好老师不断涌现的良好局面。

实现党和国家发展的宏伟蓝图，需要包括妇女在内的全体中华儿女共同奋斗。希望广大妇女做伟大事业的建设者、做文明风尚的倡导者、做敢于追梦的奋斗者，在全面建设社会主义现代化国家新征程上，为实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。各级妇联组织要承担引领广大妇女听党话、跟党走的政治责任，激发广大妇女的历史责任感和主人翁精神，为推动我国妇女事业发展作出新贡献。各级党委和政府要充分认识发展妇女事业、做好妇女工作的重大意义，加大重视、关心、支持力度，严厉打击侵害妇女权益的违法犯罪行为，依法维护妇女权益。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2021cppcc/n1/2021/0307/c436863-32044618.html>）

参加青海代表团审议

高质量发展是“十四五”乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。各地区要结合实际，因地制宜、扬长补短，走出适合本地区实际的高质量发展之路。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，推动高质量发展，是当前和今后一个时期全党全国必须抓紧抓好的工作。走高质量发展之路，就要坚持以人民为中心的发展思想，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展。要结合青海优势和资源，贯彻创新驱动发展战略，加快建设世界级盐湖产业基地，打造国家清洁能源产业高地、国际生态旅游目的地、绿色有机农畜产品输出地，构建绿色低碳循环发展经济体系，建设体现本地特色的现代化经济体系。

青海对国家生态安全、民族永续发展负有重大责任，必须承担好维护生态安全、保护三江源、保护“中华水塔”的重大使命，对国家、对民族、对子孙后代负责。这些年来，青海在生态文明建设方面作了很大努力，但生态环境保护任重道远。把生态保护放在首位，体现了生态保护的政治自觉。要优化国土空间开发保护格局，严格落实主体功能区布局，加快完善生态文明制度体系，正确处理发展生态旅游和保护生态环境的关系，坚决整治生态领域突出问题，在建立以国家公园为主体的自然保护地体系上走在前头，让绿水青山永远成为青海的优势和骄傲，造福人民、泽被子孙。

要着力补齐民生短板，破解民生难题，兜牢民生底线，办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事，提高公共服务可及性和均等化水平。要推进城乡区域协调发展，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，改善城乡居民生产生活条件，加强农村人居环境整治，培育文明乡风，建设美丽宜人、业兴人和的社会主义新乡村。要全面贯彻党的民族政策和宗教政策，加强民族团结进步教育，加快民族地区发展，多为各族群众办好事、办实事、解难题，促进各族群众共同富裕，促进各族人民大团结，携手共建美好家园。要加强和创新社会治理，完善公共安全应急响应体系，及时排除各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。

在全党开展党史学习教育，是巩固发展“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的重大举措。党史学习教育的一个重要任务就是教育引导全党同志坚定理想信念、筑牢初心使命。党中央已经作出部署，各级党组织要认真贯彻落实，切实抓出成效。在党史学习教育中，要充分运用红色资源，教育引导广大党员、干部坚定理想信念、筑牢初心使命，不断增强斗争精神、提高斗争本领，做到在复杂形势面前不迷航、在艰巨斗争面前不退缩。要通过在全社会开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，引导广大人民群众特别是青少年弄清楚中国共产党为什么“能”、马克思主义为什么“行”、中国特色社会主义为什么“好”等基本道理，坚定不移听党话、跟党走，在全面建设社会主义现代化国家伟大实践中建功立业。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/n1/2021/0308/c435267-32045212.html>）

【报告聚焦】

政府工作报告（摘编）

来源：新华社

■ 过去一年我国交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，过去一年，在新中国历史上极不平凡。面对突如其来的新冠肺炎疫情、世界经济深度衰退等多重严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民顽强拼搏，疫情防控取得重大战略成果，在全球主要经济体中唯一实现经济正增长，脱贫攻坚战取得全面胜利，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。全年发展主要目标任务较好完成，我国改革开放和社会主义现代化建设又取得新的重大进展。

- 回顾抗疫历程：最大限度保护了人民生命安全和身体健康
- 去年围绕市场主体的急需制定和实施宏观政策，稳住了经济基本盘
- 去年优先稳就业保民生，人民生活得到切实保障
- 去年坚决打好三大攻坚战，主要目标任务如期完成
- 去年坚定不移推进改革开放，发展活力和内生动力进一步增强
- 去年大力促进科技创新，产业转型升级步伐加快
- 去年推进新型城镇化和乡村振兴，城乡区域发展格局不断优化
- 去年加强依法行政和社会建设，社会保持和谐稳定
- 去年贯彻落实党中央全面从严治党战略部署
- 去年中国特色大国外交卓有成效
- 一年来的工作殊为不易，彰显了人民是真正的英雄
- 过去一年取得的成绩，是以习近平总书记为核心的党中央坚强领导的结果

■ 面临的困难和挑战

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和挑战。新冠肺炎疫情仍在全球蔓延，国际形势中不稳定不确定因素增多，世界经济形势复杂严峻。国内疫情防控仍有薄弱环节，经济恢复

基础尚不牢固，居民消费仍受制约，投资增长后劲不足，中小微企业和个体工商户困难较多，稳就业压力较大。关键领域创新能力不强。一些地方财政收支矛盾突出，防范化解金融等领域风险任务依然艰巨。生态环保任重道远。民生领域还有不少短板。政府工作存在不足，形式主义、官僚主义不同程度存在，少数干部不担当不作为不善为。一些领域腐败问题仍有发生。我们一定要直面问题和挑战，尽心竭力改进工作，决不辜负人民期待！

■ “十三五”时期发展成就

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，过去五年，我国经济社会发展取得新的历史性成就。

经济运行总体平稳，经济结构持续优化，国内生产总值从不到 70 万亿元增加到超过 100 万亿元。创新型国家建设成果丰硕，在载人航天、探月工程、深海工程、超级计算、量子信息等领域取得一批重大科技成果。脱贫攻坚成果举世瞩目，5575 万农村贫困人口实现脱贫，960 多万建档立卡贫困人口通过易地扶贫搬迁摆脱了“一方水土难养一方人”的困境，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务。农业现代化稳步推进，粮食生产连年丰收。1 亿农业转移人口和其他常住人口在城镇落户目标顺利实现，城镇棚户区住房改造超过 2100 万套。区域重大战略扎实推进。污染防治力度加大，资源能源利用效率显著提升，生态环境明显改善。金融风险处置取得重要阶段性成果。全面深化改革取得重大突破，供给侧结构性改革持续推进，“放管服”改革不断深入，营商环境持续改善。对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕。人民生活水平显著提高，城镇新增就业超过 6000 万人，建成世界上规模最大的社会保障体系。教育、卫生、文化等领域发展取得新成就，教育公平和质量较大提升，医疗卫生事业加快发展，文化事业和文化产业繁荣发展。国防和军队建设水平大幅提升。国家安全全面加强，社会保持和谐稳定。经过五年持续奋斗，“十三五”规划主要目标任务胜利完成，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

■ “十四五”时期主要目标任务

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中介绍，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。要准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，推动高质量发展，为全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，国务院编制了《国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035 年远景目标纲要（草案）》。《纲要草案》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，实化量化“十四五”时期经济社会发展主要目标和重大任务，全文提交大会审查，这里概述几个方面。

——着力提升发展质量效益，保持经济持续健康发展。

——坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系。

——形成强大国内市场，构建新发展格局。

——全面推进乡村振兴，完善新型城镇化战略。

——优化区域经济布局，促进区域协调发展。

——全面深化改革开放，持续增强发展动力和活力。

——推动绿色发展，促进人与自然和谐共生。

——持续增进民生福祉，扎实推动共同富裕。

——统筹发展和安全，建设更高水平的平安中国。

李克强说，展望未来，我们有信心有能力战胜前进道路上的艰难险阻，完成“十四五”规划目标任务，奋力谱写中国特色社会主义事业新篇章！

■ 要确保“十四五”开好局起好步

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，今年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，保持社会和谐稳定，确保“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立 100 周年。

■ 今年发展主要预期目标

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，今年我国发展仍面临不少风险挑战，但经济长期向好的基本面没有改变。我们要坚定信心，攻坚克难，巩固恢复性增长基础，努力保持经济社会持续健康发展。

今年发展主要预期目标是：

- 国内生产总值增长 6%以上；
- 城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右；
- 居民消费价格涨幅 3%左右；
- 进出口量稳质升，国际收支基本平衡；
- 居民收入稳步增长；
- 生态环境质量进一步改善，单位国内生产总值能耗降低 3%左右，主要污染物排放量继续下降；
- 粮食产量保持在 1.3 万亿斤以上。

■ 今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，今年要保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

- 积极的财政政策要提质增效、更可持续。
- 优化和落实减税政策。
- 稳健的货币政策要灵活精准、合理适度。
- 就业优先政策要继续强化、聚力增效。

■ 今年要深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，深入推进重点领域改革，更大激发市场主体活力。在落实助企纾困政策的同时，加大力度推动相关改革，培育更加活跃更有创造力的市场主体。

- 进一步转变政府职能。
- 用改革办法推动降低企业生产经营成本。
- 促进多种所有制经济共同发展。
- 深化财税金融体制改革。

■ 依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，依靠创新推动实体经济高质量发展，培育壮大新动能。促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。

- 提升科技创新能力。
- 运用市场化机制激励企业创新。
- 优化和稳定产业链供应链。

■ 坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，坚持扩大内需这个战略基点，充分挖掘国内市场潜力。紧紧围绕改善民生拓展需求，促进消费与投资有效结合，实现供需更高水平动态平衡。

- 稳定和扩大消费。
- 扩大有效投资。

■ 全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收。接续推进脱贫地区发展，抓好农业生产，改善农村生产生活条件。

- 做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。
- 提高粮食和重要农产品供给保障能力。
- 扎实推进农村改革和乡村建设。

■ 实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，实行高水平对外开放，促进外贸外资稳中提质。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好参与国际经济合作。

- 推动进出口稳定发展。
- 积极有效利用外资。
- 高质量共建“一带一路”。
- 深化多双边和区域经济合作。

■ 加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，加强污染防治和生态建设，持续改善环境质量。深入实施可持续发展战略，巩固蓝天、碧水、净土保卫战成果，促进生产生活方式绿色转型。

- 继续加大生态环境治理力度。
- 扎实做好碳达峰、碳中和各项工作。

■ 切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中提出，切实增进民生福祉，不断提高社会建设水平。注重解民忧、纾民困，及时回应群众关切，持续改善人民生活。

- 发展更加公平更高质量的教育。
- 推进卫生健康体系建设。
- 保障好群众住房需求。
- 加强基本民生保障。
- 更好满足人民群众精神文化需求。
- 加强和创新社会治理。

■ 政府建设

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，面对新的任务和挑战，各级政府要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，践行以人民为中心的发展思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，落实全面从严治党要求。加强法治政府建设。坚持政务公开。依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督。强化审计监督。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定精神。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。加强廉洁政府建设，持续整治不正之风和腐败问题。

■ 民族区域自治制度、宗教和海外侨胞工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要坚持和完善民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社

会主义社会相适应。全面贯彻党的侨务政策，维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益，更大凝聚中华儿女共创辉煌的磅礴力量。

■ 国防和军队建设

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，过去一年，国防和军队建设取得新的重大成就，人民军队在维护国家安全和疫情防控中展示出过硬本领和优良作风。新的一年，要深入贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队的绝对领导，严格落实军委主席负责制，聚焦建军一百年奋斗目标，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军。全面加强练兵备战，统筹应对各方向各领域安全风险，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力。优化国防科技工业布局，完善国防动员体系。各级政府要大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动，谱写鱼水情深的时代华章。

■ 港澳台工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，完善特别行政区同宪法和基本法实施相关的制度和机制，落实特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制。坚决防范和遏制外部势力干预港澳事务，支持港澳发展经济、改善民生，保持香港、澳门长期繁荣稳定。

■ 外交工作

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，我们要坚持独立自主的和平外交政策，积极发展全球伙伴关系，推动构建新型国际关系和人类命运共同体。坚持开放合作，推动全球治理体系朝着更加公正合理的方向发展。持续深化国际和地区合作，积极参与重大传染病防控国际合作。中国愿同所有国家在相互尊重、平等互利基础上和平共处、共同发展，携手应对全球性挑战，为促进世界和平与繁荣不懈努力！

■ 努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞

国务院总理李克强 5 日在政府工作报告中指出，重任在肩，更须砥砺奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，齐心协力，开拓进取，努力完成全年目标任务，以优异成绩庆祝中国共产党百年华诞，为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗！

（详见：http://www.gov.cn/premier/2021-03/05/content_5590492.htm）

一个凝聚人心、务实干事的报告

来源：光明日报

过去的一年极不平凡，今年恰逢重要时间节点——“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启，中国共产党迎来百年华诞。3月5日上午，十三届全国人大四次会议开幕，国务院总理李克强在开幕会上作政府工作报告。报告对过去一年经济社会发展主要工作进行了回顾，概括了“十三五”时期发展成就和“十四五”时期主要目标任务，提出了今年经济社会发展的主要预期目标、宏观政策取向，部署安排了全年的重点工作。

GDP 增速目标缘何设为 6%以上

经济增速目标是各界最为关注的内容之一。因为新冠肺炎疫情带来巨大的不确定性，去年并没有设定 GDP 增速目标。今年，政府工作报告将国内生产总值增长 6%以上设定为发展主要预期目标之一。这一目标设定有何考虑？

孙国君介绍，提出 GDP 增长 6%以上的目标主要考虑到从去年二季度开始经济数据不断转好，预计今年经济整体保持平稳运行。同时，这一设定也是保持经济持续健康发展的需要。确定今年 GDP 目标的时候，不仅要考虑今年情况，也要统筹考虑明后年发展的需要，尽可能做到预期目标不要在年度之间忽高忽低，能够保持长期的平稳。

居民消费价格涨幅 3%左右释放什么信号

除了备受关注的 GDP 增速外，今年的政府工作报告还提出，居民消费价格涨幅 3%左右，以及居民收入稳步增长。

“居民消费价格直接关系到日常生活，影响基本民生。保持 CPI 总体平稳，是宏观调控的重要目标，也是经济运行保持在合理区间的重要标志。去年中国居民消费价格上涨 2.5%，明显低于 3.5%左右的预期目标。”孙国君表示，从今年情况看，综合考虑价格翘尾因素和新涨价因素，将居民消费价格涨幅的预期目标设定为 3%左右，比去年预期目标有所下调，说明政府有信心把 CPI 控制在相对较低的水平。近年来，粮食生产连年丰收，农产品供应有保障，加上生猪产能基本恢复，有利于物价保持稳定。

就业目标 1100 万人能否实现

今年政府工作报告提到，城镇新增就业 1100 万人以上。郭玮坦言，实现这一目标并非易事。

“去年政府工作报告确定的城镇新增就业目标是 900 万人以上，实际上是一个非常高的要求。为完成这一目标，中央把就业放在了非常突出的位置，加大了

保就业、保民生、保市场主体的工作力度。各地方有关部门围绕着稳就业、保就业，出台了不少政策。随着经济恢复、政策落地见效，就业形势逐步恢复，超额完成了就业目标。”郭玮说，“今年就业形势依然严峻，高校毕业生就有 900 多万人，所以今年的政府工作报告继续把稳就业放在重要位置，明确提出就业优先政策要继续强化、聚力增效。”

金融风险如何更好防范化解

回看刚刚过去的 2020 年，尽管防范化解金融风险三年攻坚战已经收官，但针对未来金融风险的化解是否要进入持久战等问题，仍为业内关注的重点。

孙国君表示，防止发生系统性金融风险是金融工作的永恒主题。经过集中攻坚，一批重大风险隐患得到有效处置，金融风险处置取得重要阶段性成果，金融风险趋于收敛、总体可控，金融秩序明显好转，金融运行更加稳健。但同时也要看到，当前国内外经济金融形势复杂多变，金融领域仍面临不少风险挑战。

孙国君进一步表示，要坚持底线思维，毫不松懈地防控各类金融风险。一是完善风险处置工作机制，压实各方责任。具体说就是压实金融机构及其股东、地方政府和金融管理部门的责任；二是着力防范化解中小金融机构风险，多渠道补充中小银行资本金，强化公司治理；三是完善债券市场法制，稳妥处置企业债务违约风险；四是继续化解存量风险，提高预见预判能力，防范增量风险，严密防控外部输入性风险，健全风险处置长效机制，坚决守住不发生系统性风险的底线。

未来疫情防控怎么做

“此次疫情是一次大战、一场大考，我们交出了合格的答卷，最大限度地保护了人民的健康和安全。”

郭玮介绍，按照党中央关于统筹疫情防控和经济社会发展的要求，针对下一步疫情防控，政府工作报告强调要更好统筹疫情防控和经济社会发展。

——优化常态化防控措施，重点在科学精准上下功夫。尽量减少疫情防控对正常生产生活秩序的影响，对风险较大的人员和场所要加强检测，努力做到主动发现。

——提升应急处置能力，做好能力、物资储备。确保一旦出现疫情，快速划定管控单元，开展核酸检测、流调溯源、医疗救治等。同时要防止出现“一刀切”、层层加码等问题。

——有序推进疫苗研制和免费接种。目前已有四个疫苗附条件上市，下一步将继续加大疫苗研发攻关力度，做好疫苗生产调度、全链条监管、规范接种工作，保证疫苗质量和接种安全。同时，要加强对病毒变异的监测与研究，加快特效药物和治疗办法的研究，提高救治能力。

（详见：https://m.gmw.cn/2021-03/06/content_34664852.htm）

专家解读 2021 年政府工作报告中的经济热点关切

来源：澎湃新闻

今年是中国共产党建党 100 周年，也是“十四五”规划的开局之年，我国正式跨入第二个百年的新征程，处在历史交汇点上的 2021 年要如何开好局、起好步？两会期间刚刚明确的宏观政策备受瞩目。

3 月 5 日，国务院总理李克强在作政府工作报告时，对于 2021 年的重点任务，第一项即提到，保持宏观政策连续性稳定性可持续性，促进经济运行在合理区间。在区间调控基础上加强定向调控、相机调控、精准调控。宏观政策要继续为市场主体纾困，保持必要支持力度，不急转弯，根据形势变化适时调整完善，进一步巩固经济基本盘。

事实上，去年底召开的中央经济工作会议即指出，2021 年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。

那么，应当如何理解宏观政策“不急转弯”？今年宏观政策的重点是什么？宏观经济走势将会如何？就此，澎湃新闻（www.thepaper.cn）采访了国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群，对 2021 年政府工作报告的宏观政策做出深度解读。

宏观经济政策不是“转弯”的问题，而是进一步完善和加强的问题

澎湃新闻：我们应当如何准确理解宏观政策“不急转弯”？

张立群：2020 年中国的宏观经济政策应急性特点比较突出，主要是为了应对疫情给经济带来的冲击，所以其中一些短期的救助性政策比较多，比如中小微企业贷款展期等。但是今年疫情防控已取得显著成效，经济开始回归常态，所以从宏观政策来看，“转弯”的含义，即是从“应急性模式”向“常态化模式”的转变。“不急转弯”即是指，这些对于市场主体及困难群体的救助政策不能撤得太急，还要再帮一把，所以今年政府工作报告谈到要“定向、相机、精准”，就是说政策要酌情、适度调整，要实事求是。

需要注意的是，这种“转弯”与围绕经济周期进行的“防过热”或“搞刺激”的宏观调控手段转变的含义完全不同，要予以区分，避免误判。

另一方面，从常态化角度来看，今年的宏观政策调整非常重要的任务就是要消除中国经济长期以来存在的下行压力。实际上在 2019 年就已经提出，“三期

叠加”（增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期）影响下，我国经济下行压力加大。需求不足导致经济增长下降，增长下降导致收入水平下降，收入水平下降导致需求更加不足，这些问题在受疫情冲击之前就已经比较明晰了。

所以今年我们讲要加快构建新的发展格局，要开新局、育先机，就是在第二个百年的开局之际，要把这样一个状态转变过来，所以现在才提出要牢牢抓住扩大内需这个战略基点，要把扩大内需和供给侧结构性改革有机结合起来，建设强大的国内市场。其目的还是在于，要通过扩大内需来解决需求不足的矛盾，来畅通供给和需求、生产和市场之间的动态循环。在这个过程中，从经济周期性变化的角度看，宏观经济政策不是“转弯”的问题，而是进一步完善和加强的问题。

扩大内需在今年是一个非常关键、非常重要的任务

澎湃新闻：为何今年更为强调扩大内需？

张立群：去年我国社会消费品零售总额是负增长，比上年下降 3.9%，这说明疫情对三大需求中的消费影响最大。所以今年，扩大内需，扩大消费非常重要。消费的活跃是民生改善的一个具体体现，整个经济发展最终就要体现在消费活跃方面。

但是扩大消费，不能仅仅就消费谈消费，消费与投资是相互关联的，消费活动取决于居民对未来就业和收入的预期。如果预期好转，消费就会活跃，反之就会比较谨慎。所以扩大消费最重要的就是让人们的就业预期、收入预期不断好转。

要实现预期改善，就需要企业的生产活动全面活跃起来，从而增加招工、提高工资。但是企业本身是顺周期的行为特征，如果市场形势不好就不会扩大生产，这时就一定要把宏观政策逆周期的调节作用充分发挥出来，这里政府投资非常关键，现在要着重通过政府投资带动企业投资，进而带动就业，带动消费。

就政府投资来看，最重要的就是第二个百年的基础设施、公共服务的高水平建设，要使基础设施和公共服务实现从有到好的跨越。比如城市的地下管网、综合交通运输、大江大河水利工程、高水平的污水垃圾处理、现代化公共卫生和教育设施等等，这些都是政府责无旁贷的。

现在面向第二个百年，我们一定要把长远规划尽快做好，政府在重大工程建设方面要发扬一茬接一茬、久久为功的精神。这样一来，政府投资活跃的带动作用就发挥出来了。所以，扩大内需在今年是一个非常关键、非常重要的任务。

今年仍然要注重消除疫情影响

澎湃新闻：去年在全球主要经济体中，我国是唯一实现正增长的。对于我国目前的经济形势，您如何判断？

张立群：这个成绩确实值得让我们增强信心，但是增强信心不意味着低估进一步发展的困难。实际上，去年全年经济增长 2.3%，就表明疫情对民生、对企业，特别是对中小企业的生存发展影响还是比较多的。所以今年仍然要注重消除疫情影响。

要认识到，我们要实现第二个百年的良好开局，任务仍然非常繁重。今年还是要真抓实干，埋头苦干，要充分释放经济增长的潜力，包括要实现需求牵引供给、供给创造需求的高水平动态平衡，要把扩大内需战略与供给侧结构性改革有机结合起来。所有这些安排，实际上都是为了畅通国内大循环，为了解决需求不足的矛盾，恢复供求平衡的、充分就业的增长态势。在这个基础上，我想今年中国经济会有一个全面恢复向好的表现。

中国经济长期高成长的红利是巨大的

澎湃新闻：有声音担忧地方可能存在隐性债务过高的问题，未来会出现偿债高峰，对此您怎么看？

张立群：我国政府的地方债总体看应该是具有可持续性的，不会有太大的风险。最根本的原因就是中国经济长期向好的发展态势是明确的。中国经济长期高成长的红利是巨大的。在此基础上，地方政府债务基于地方经济良好的发展态势，就不会有过多的风险。

另外，从地方政府资金使用方面来看，通过这些年的多种努力，包括规划的严肃性、项目选择的准确性、预算资金管理的加强，这些都为风险的防控发挥了重要积极的作用。政府的这些举动，对于经济持续良好发展的态势正在提供越来越多的支持。有了这些投入，未来的回报就不会有太大问题。

中国正在积极应对外部风险

澎湃新闻：目前国际疫情形势还存在很多风险和不确定性，怎么平衡发展机遇与现实风险呢？

张立群：现在讲加快构建新的发展格局，就是说中国正在积极应对外部风险。我们所做的努力，就是全力做好自己的事情，谋划好自身的发展。由于中国经济占世界经济比重已经比较大了，只要中国发展得越来越好，就会成为世界经济一个最重要的动力源泉，成为经济全球化、战胜各种逆流的一个最重要的动力源泉。

中国和世界是紧密联系在一起，世界有这么一个重要的、非常活跃的增长极，对世界经济、对经济全球化都是好事，从中，中国也就有新的机遇可以把握。

【重点关注】

关于完善香港特别行政区选举制度的决定

(2021年3月11日第十三届全国人民代表大会第四次会议通过)

来源：新华网

第十三届全国人民代表大会第四次会议审议了全国人民代表大会常务委员会关于提请审议《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定(草案)》的议案。会议认为，香港回归祖国后，重新纳入国家治理体系，《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》共同构成香港特别行政区的宪制基础。香港特别行政区实行的选举制度，包括行政长官和立法会的产生办法，是香港特别行政区政治体制的重要组成部分，应当符合“一国两制”方针，符合香港特别行政区实际情况，确保爱国爱港者治港，有利于维护国家主权、安全、发展利益，保持香港长期繁荣稳定。为完善香港特别行政区选举制度，发展适合香港特别行政区实际情况的民主制度，根据《中华人民共和国宪法》第三十一条和第六十二条第二项、第十四项、第十六项的规定，以及《中华人民共和国香港特别行政区基本法》《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》的有关规定，全国人民代表大会作出如下决定：

一、完善香港特别行政区选举制度，必须全面准确贯彻落实“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，维护《中华人民共和国宪法》和《中华人民共和国香港特别行政区基本法》确定的香港特别行政区宪制秩序，确保以爱国者为主体的“港人治港”，切实提高香港特别行政区治理效能，保障香港特别行政区永久性居民的选举权和被选举权。

二、香港特别行政区设立一个具有广泛代表性、符合香港特别行政区实际情况、体现社会整体利益的选举委员会。选举委员会负责选举行政长官候任人、立法会部分议员，以及提名行政长官候选人、立法会议员候选人等事宜。

选举委员会由工商、金融界，专业界，基层、劳工和宗教等界，立法会议员、地区组织代表等界，香港特别行政区全国人大代表、香港特别行政区全国政协委员和有关全国性团体香港成员的代表界等五个界别共1500名委员组成。

三、香港特别行政区行政长官由选举委员会选出，由中央人民政府任命。

行政长官候选人须获得选举委员会不少于188名委员联合提名，且上述五个界别中每个界别参与提名的委员不少于15名。选举委员会以一人一票无记名投票选出行政长官候任人，行政长官候任人须获得选举委员会全体委员过半数支持。

四、香港特别行政区立法会议员每届 90 人。通过选举委员会选举、功能团体选举、分区直接选举三种方式分别选举产生。

五、设立香港特别行政区候选人资格审查委员会，负责审查并确认选举委员会委员候选人、行政长官候选人和立法会议员候选人的资格。香港特别行政区应当健全和完善有关资格审查制度机制，确保候选人资格符合《中华人民共和国香港特别行政区基本法》、《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法》、全国人民代表大会常务委员会关于《中华人民共和国香港特别行政区基本法》第一百零四条的解释和关于香港特别行政区立法会议员资格问题的决定以及香港特别行政区本地有关法律的规定。

六、授权全国人民代表大会常务委员会根据本决定修改《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》。

七、香港特别行政区应当依照本决定和全国人民代表大会常务委员会修改后的《中华人民共和国香港特别行政区基本法》附件一《香港特别行政区行政长官的产生办法》和附件二《香港特别行政区立法会的产生办法和表决程序》，修改香港特别行政区本地有关法律，依法组织、规管相关选举活动。

八、香港特别行政区行政长官应当就香港特别行政区选举制度安排和选举组织等有关重要情况，及时向中央人民政府提交报告。

九、本决定自公布之日起施行。

李克强“隔屏”直面 11 问 回应六大热点关切

来源：中新社

十三届全国人大四次会议 11 日下午在北京闭幕。会后，中国国务院总理李克强在人民大会堂出席记者会。

“今年我们还是继续通过视频进行交流，请大家提问。”开场白过后，李克强在约 2 小时里“隔屏”作答 11 个问题，回应六大热点关切。

话民生——“暖风”吹走烦心事

“就业对一个国家、对一个家庭可以说都是天大的事。”李克强称，去年出台的有关就业的政策举措，不仅没有调退，还有所增加，其他政策都要有利于就业，明确就业还是要让市场来唱主角，也就是继续通过保市场主体来保就业。

门诊费用异地报销何时解决？ 李克强在答中新社记者提问时称，今年我们要扩大门诊费用跨省直接报销的范围，到明年年底前每个县都要确定一个定点的医疗机构，能够直接报销包括门诊费在内的医疗费用，不能再让这些老人为此烦心。

政府又将如何解决民生难题？ 李克强指出，今年政府总支出比去年略有增加，盘子不小，所以要更多地向量大面广的民生领域倾斜，特别是义务教育和基本医疗。如果下半年经济持续向好，那么会下更大的力度把财政支出，包括债务支出投向这些领域。

谈经济——6%“不低了”

中国将今年经济增长目标定在6%以上，很多国际机构的预期则在8%左右。李克强直言，6%不低了，现在我们的经济总量达到100万亿元(人民币，下同)，增长6%就是6万亿元，这要放到“十三五”之初，需要8%以上增速才能达到。“而且我们说6%以上是开了口子的，实际过程中也可能会增长得更高一点。”

谈及宏观政策走向， 李克强表示，去年中国没有搞宽松政策，或者说所谓量化宽松，今年也就没有必要“急转弯”，还是要保持政策的连续性和可持续性，着力稳固经济，推动向好。

对于助力市场主体脱困、激发活力， 李克强说，今年我们政策的制定和实施，还是要继续围着市场主体转，这就需要继续推进“放管服”改革，让市场主体不仅生存，而且活跃。

创新是中国经济高质量发展的关键推动力。 李克强称，创新还是要依靠市场的力量。企业是创新的主体。“十四五”期间政府会继续加大科技投入，同时要更多地依靠社会力量来加大研发投入，所以我们要增加“全社会”这个口径下的研发投入。

聊中美——应越过坎坷往前看

“我们希望中美有多领域、多层次的对话，即便一时达不成共识，也可以交换意见、增信释疑，这有利于管控和化解分歧。” 李克强说。

他表示，中美两国有着广泛的共同利益，有许多可以合作的领域。中美两国作为联合国的常任理事国，对于维护世界和平稳定、促进世界繁荣发展，都有重要责任。应该推动中美关系越过坎坷往前看，向着总体稳定的方向走。

说港台——坚持多项前提

当天，《全国人民代表大会关于完善香港特别行政区选举制度的决定》已正式表决通过。李克强称，该决定很明确，就是要坚持和完善“一国两制”的制度体系，始终坚持“爱国者治港”，也是为了确保“一国两制”行稳致远。

对于两岸关系，李克强明确回答：坚持一个中国原则和“九二共识”。“在此前提下，我们欢迎台湾任何政党、团体同我们交往，也欢迎台湾各党派团体人士就两岸关系和民族未来与我们开展对话。”

他也强调说，我们坚持推进两岸关系和平发展和祖国统一，反对任何形式的“台独”分裂活动，也反对外部势力的干涉。

释“双循环”——有利中国有利世界

谈到构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，李克强称，这既是要做大国内市场，也是要进一步扩大开放。中国会不断地、主动地扩大开放，这是中国自身利益的需要，也有利于世界。

“我注意到，很多外企关心中国的营商环境，我们还要继续打造市场化、法治化、国际化的营商环境。”李克强称，总而言之，通过多种努力，在扩大内需中不断扩大开放，继续让中国成为外商投资的重要目的地、世界的大市场。

讲疫情——溯源工作各国加强合作

李克强指出，疫情溯源的确是一个复杂的科学问题，需要各国加强合作，持续研究。中方本着实事求是、公开透明、开放合作的原则和态度，同世卫组织保持沟通，也支持世卫专家在华开展溯源研究工作。下一步我们还愿意继续同世卫组织一道，推动科学溯源工作。

“新冠肺炎是人类共同的敌人，我们希望各方携起手来，因为在这样一个人类共同的敌人面前，没有哪个国家能够独善其身，但是我们也坚信人类有能力最终战胜这个病魔。我也希望明年我们能够面对面进行交流。”李克强说。

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035年远景目标纲要（草案）》（摘编）

来源：人民日报

■ “十四五”规划和2035年远景目标的发展环境、指导方针和主要目标

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要（草案）》提出，“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。

关于发展环境，规划纲要草案提出，我国进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

规划纲要草案认为，“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，以习近平同志为核心的党中央不忘初心、牢记使命，团结带领全党全国各族人民砥砺前行、开拓创新，奋发有为推进党和国家各项事业。全面深化改革取得重大突破，全面依法治国取得重大进展，全面从严治党取得重大成果，国家治理体系和治理能力现代化加快推进，中国共产党领导和我国社会主义制度优势进一步彰显。

“十三五”规划目标任务胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平跃上新的大台阶，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步，社会主义中国以更加雄伟的身姿屹立于世界东方。

我国发展环境面临深刻复杂变化。当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

必须统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，立足社会主义初级阶段基本国情，保持战略定力，办好自己的事，认识和把握发展规律，发扬斗争精神，增强斗争本领，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

规划纲要草案提出，“十四五”时期经济社会发展，必须牢牢把握以下指导思想、原则和战略导向。

- 指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。
- 必须遵循的原则：坚持党的全面领导；坚持以人民为中心；坚持新发展理念；坚持深化改革开放；坚持系统观念。
- 战略导向：“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。

关于主要目标，规划纲要草案提出，展望 2035 年，我国将基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合国力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将再迈上新的大台阶，关键核心技术实现重大突破，进入创新型国家前列。

基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。基本实现国家治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治国家、法治政府、法治社会。建成文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国，国民素质和社会文明程度达到新高度，国家文化软实力显著增强。广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强。人均国内生产总值达到中等发达国家水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。平安中国建设达到更高水平，基本实现国防和军队现代化。人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期经济社会发展主要目标：经济发展取得新成效；改革开放迈出新步伐；社会文明程度得到新提高；生态文明建设实现新进步；民生福祉达到新水平；国家治理效能得到新提升。

■ **坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势**

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，完善国家创新体系，加快建设科技强国。

- 强化国家战略科技力量。
- 整合优化科技资源配置。
- 提升企业技术创新能力。
- 激发人才创新活力。
- 完善科技创新体制机制。

■ **加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基**

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持把发展经济着力点放在实体经济上，加快推进制造强国、质量强国建设，促进先进制造业和现代服务业深度融合，强化基础设施支撑引领作用，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系。

- 深入实施制造强国战略。

- 发展壮大战略性新兴产业。
- 促进服务业繁荣发展。
- 建设现代化基础设施体系。

■ 形成强大国内市场 构建新发展格局

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

- 畅通国内大循环。
- 促进国内国际双循环。
- 加快培育完整内需体系。

■ 加快数字化发展 建设数字中国

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

- 打造数字经济新优势。
- 加快数字社会建设步伐。
- 提高数字政府建设水平。
- 营造良好数字生态。

■ 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

- 激发各类市场主体活力。
- 建设高标准市场体系。
- 建立现代财税金融体制。

- 提升政府经济治理能力。

■ 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，走中国特色社会主义乡村振兴道路，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

- 提高农业质量效益和竞争力。
- 实施乡村建设行动。
- 健全城乡融合发展体制机制。
- 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

■ 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持走中国特色新型城镇化道路，深入推进以人为核心的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

- 加快农业转移人口市民化。
- 完善城镇化空间布局。
- 全面提升城市品质。

■ 优化区域经济布局 促进区域协调发展

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，健全区域协调发展体制机制，构建高质量发展的区域经济布局和国土空间支撑体系。

- 优化国土空间开发保护格局。
- 深入实施区域重大战略。
- 深入实施区域协调发展战略。
- 积极拓展海洋经济发展空间。

■ 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，推进社会主义文化强国建设。

- 提高社会文明程度。
- 提升公共文化服务水平。
- 健全现代文化产业体系。

■ 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

- 提升生态系统质量和稳定性。
- 持续改善环境质量。
- 加快发展方式绿色转型。

■ 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，依托我国超大规模市场优势，促进国际合作，实现互利共赢，推动共建“一带一路”行稳致远，推动构建人类命运共同体。

- 建设更高水平开放型经济新体制。
- 推动共建“一带一路”高质量发展。
- 积极参与全球治理体系改革和建设。

■ 提升国民素质 促进人的全面发展

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，把提升国民素质放在突出重要位置，构建高质量的教育

体系和全方位全周期的健康体系，优化人口结构，拓展人口质量红利，提升人力资本水平和人的全面发展能力。

- 建设高质量教育体系。
- 全面推进健康中国建设。
- 实施积极应对人口老龄化国家战略。

■ 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持尽力而为、量力而行，健全基本公共服务体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，完善共建共治共享的社会治理制度，制定促进共同富裕行动纲要，自觉主动缩小地区、城乡和收入差距，让发展成果更多更公平惠及全体人民，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

- 健全国家公共服务制度体系。
- 实施就业优先战略。
- 优化收入分配结构。
- 健全多层次社会保障体系。
- 保障妇女未成年人和残疾人基本权益。
- 构建基层社会治理新格局。

■ 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持总体国家安全观，实施国家安全战略，维护和塑造国家安全，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响我国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。

- 加强国家安全体系和能力建设。
- 全面提高公共安全保障能力。
- 维护社会稳定和安全。

■ 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持

党对人民军队的绝对领导，坚持政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，加快机械化信息化智能化融合发展，全面加强练兵备战，提高捍卫国家主权、安全、发展利益的战略能力，确保 2027 年实现建军百年奋斗目标。

- 提高国防和军队现代化质量效益。
- 促进国防实力和经济实力同步提升。

■ 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持中国共产党领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。

- 发展社会主义民主。
- 全面推进依法治国。
- 完善党和国家监督体系。

■ 坚持“一国两制” 推进祖国统一

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，保持香港、澳门长期繁荣稳定，推进两岸关系和平发展和祖国统一，共创中华民族伟大复兴的美好未来。

- 保持香港、澳门长期繁荣稳定。
- 推进两岸关系和平发展和祖国统一。

■ 加强规划实施保障

《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》提出，坚持党的全面领导，健全规划实施保障机制，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成全面建设社会主义现代化国家的强大合力。

- 加强党中央集中统一领导。
- 健全统一规划体系。
- 完善规划实施机制。

（详见：<http://lianghui.people.com.cn/2021npc/n1/2021/0306/c435267-32044095.html>）

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和

2035 年远景目标纲要（目录）

来源：新华社

第一篇 开启全面建设社会主义现代化国家新征程

第一章 发展环境

第二章 指导方针

第三章 主要目标

第二篇 坚持创新驱动发展 全面塑造发展新优势

第四章 强化国家战略科技力量

第五章 提升企业技术创新能力

第六章 激发人才创新活力

第七章 完善科技创新体制机制

第三篇 加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基

第八章 深入实施制造强国战略

第九章 发展壮大战略性新兴产业

第十章 促进服务业繁荣发展

第十一章 建设现代化基础设施体系

第四篇 形成强大国内市场 构建新发展格局

第十二章 畅通国内大循环

第十三章 促进国内国际双循环

第十四章 加快培育完整内需体系

第五篇 加快数字化发展 建设数字中国

第十五章 打造数字经济新优势

第十六章 加快数字社会建设步伐

第十七章 提高数字政府建设水平

第十八章 营造良好数字生态

第六篇 全面深化改革 构建高水平社会主义市场经济体制

第十九章 激发各类市场主体活力

第二十章 建设高标准市场体系

第二十一章 建立现代财税金融体制

第二十二章 提升政府经济治理能力

第七篇 坚持农业农村优先发展 全面推进乡村振兴

第二十三章 提高农业质量效益和竞争力

第二十四章 实施乡村建设行动

第二十五章 健全城乡融合发展体制机制

第二十六章 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第八篇 完善新型城镇化战略 提升城镇化发展质量

第二十七章 加快农业转移人口市民化

第二十八章 完善城镇化空间布局

第二十九章 全面提升城市品质

第九篇 优化区域经济布局 促进区域协调发展

第三十章 优化国土空间开发保护格局

第三十一章 深入实施区域重大战略

第三十二章 深入实施区域协调发展战略

第三十三章 积极拓展海洋经济发展空间

第十篇 发展社会主义先进文化 提升国家文化软实力

第三十四章 提高社会文明程度

第三十五章 提升公共文化服务水平

第三十六章 健全现代文化产业体系

第十一篇 推动绿色发展 促进人与自然和谐共生

第三十七章 提升生态系统质量和稳定性

第三十八章 持续改善环境质量

第三十九章 加快发展方式绿色转型

第十二篇 实行高水平对外开放 开拓合作共赢新局面

第四十章 建设更高水平开放型经济新体制

第四十一章 推动共建“一带一路”高质量发展

第四十二章 积极参与全球治理体系改革和建设

第十三篇 提升国民素质 促进人的全面发展

第四十三章 建设高质量教育体系

- 第四十四章 全面推进健康中国建设
- 第四十五章 实施积极应对人口老龄化国家战略

第十四篇 增进民生福祉 提升共建共治共享水平

- 第四十六章 健全国家公共服务制度体系
- 第四十七章 实施就业优先战略
- 第四十八章 优化收入分配结构
- 第四十九章 健全多层次社会保障体系
- 第五十章 保障妇女未成年人和残疾人基本权益
- 第五十一章 构建基层社会治理新格局

第十五篇 统筹发展和安全 建设更高水平的平安中国

- 第五十二章 加强国家安全体系和能力建设
- 第五十三章 强化国家经济安全保障
- 第五十四章 全面提高公共安全保障能力
- 第五十五章 维护社会稳定和安全

第十六篇 加快国防和军队现代化 实现富国和强军相统一

- 第五十六章 提高国防和军队现代化质量效益
- 第五十七章 促进国防实力和经济实力同步提升

第十七篇 加强社会主义民主法治建设 健全党和国家监督制度

- 第五十八章 发展社会主义民主
- 第五十九章 全面推进依法治国
- 第六十章 完善党和国家监督体系

第十八篇 坚持“一国两制” 推进祖国统一

- 第六十一章 保持香港、澳门长期繁荣稳定
- 第六十二章 推进两岸关系和平发展和祖国统一

第十九篇 加强规划实施保障

- 第六十三章 加强党中央集中统一领导
- 第六十四章 健全统一规划体系
- 第六十五章 完善规划实施机制

中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025 年）规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四

个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明国家战略意图，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的宏伟蓝图，是全国各族人民共同的行动纲领。

（详见：http://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm）

【交大“两会”代表、委员声音】

【文汇报】杨振斌委员：用好党史大教材，为00后上好“大思政课”

如何为青年学子上好“大思政课”？杨振斌认为，上课的素材首先要鲜活，如此方能培根铸魂、启智润心。要完成这个任务，社会是一本大教材。如今的大学里，00后已经占大多数，对这些年轻人来说，了解中国的历史，学好党史，更能够认识到当下发展成就的来之不易，更加坚定艰苦奋斗、矢志不渝的初心和使命，有更高的情怀推进国家发展和民族复兴的大业。

“今年是中国共产党成立100周年，高校更应该做好党史学习教育。”全国政协委员、上海交通大学党委书记杨振斌昨天接受本报记者专访，在谈及人才培养时说，高校立身之本在于立德树人。当下的00后生活在物质相对富裕的时代，他们和我们党带领全国人民曾经艰苦卓绝、浴血奋战的那一段历史，在时间上有一段距离。因此，大学一定要为他们补上这堂“历史课”，上好“社会课”，夯实专业课，以史育人，以社会为大课堂，引导教育当代青年学生树立远大志向，培养他们为理想而奋斗的情怀，成为德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

【人民网】林忠钦委员：高校要加快成为国家创新发展的重要战略力量

“疫情对高校的正常教育秩序带来了非常大的冲击。”在林忠钦看来，广大师生合力破解教学理念、内容和方式滞后于信息化发展等瓶颈问题，也为学校加快数字化转型提供了重要契机。基于此，他建议加快推进信息技术与教育教学深度融合。作为一名教育工作者，同时也是一位科学家，“十四五”时期，林忠钦也更加关注如何能加快破解我国的一些核心关键技术。他认为，对于高校来说，需要在很多方面改革一些科研的组织模式，让学校的科研成果能在国家重大的核心关键技术中，发挥更大作用。“高校要成为战略力量，最重要的还是我们要有更多的人才。”林忠钦表示，随着中国的制度优势在抗击全球疫情中充分彰显，建议国家抓住窗口期，加快启动优秀青年人才储备计划。

【人民网】丁奎岭委员：加大基础研究投入 为重大原始创新的“冷板凳”加热

丁奎岭谈到，在肯定成绩与进步的同时，我们也要清楚地认识到，我国的基础研究整体水平与发达国家仍有较大差距，在很长一段时间内依然需要奋起追赶，不断提升基础研究水平。对于当前我国基础研究领域存在的主要问题，丁奎岭认为，一是基础研究领域投入不足，与部分发达国家相比尚有较大差距；二是科学研究的评价机制不够完善，科技创新仍存在重视短期效益、淡化长期影响的浮躁心态，引领性、颠覆性、原创性的重大科技成果产出不足；三是基础研究的顶尖人才和团队比较匮乏，“高精尖”科技人才存在较大供给缺口，部分青年人才仍存在留不住、待不长等现象。基础研究是科技创新的源头。2021 年政府工作报告提出，打好关键核心技术攻坚战，制定实施基础研究十年行动方案。丁奎岭在今年的提案中也表示，希望加快推动“基础研究十年行动计划”，为重大原始创新的“冷板凳”加热。

【中国科学报】陈赛娟委员：发挥转化医学大科学设施的临床研究引领作用

陈赛娟认为，转化医学国家重大科技基础设施（上海）在现阶段可以充分发挥作用，缓解我国临床研究面临的严峻挑战。“最新几年，我国 I 类新药申报和进口药申报受理出现了‘井喷’，但临床试验机构数量少、专业人员缺乏、质量堪忧、配套激励机制不到位，正在成为我国新药和医疗器械研发的瓶颈。”她说，“转化医学国家重大科技基础设施(上海)应该成为国家药监局和卫健委新药物、新器械和新技术等创新药物和创新技术应用的先行先试的基地。”

为此，陈赛娟在今年的全国两会上建议，要建立快速审查通道，在基于有效管控风险、获得科学和伦理委员会批准的前提下，相关临床试验在向国家报备的同时，可在基地内先行先试。“由于临床试验具高风险性，根据国际惯例，I 和 II 期临床试验通常免费。因此，由研究者发起的临床试验还需要得到政府给予的长期稳定支持。”陈赛娟说。同时，陈赛娟还建议建立适合临床研究的人才评价体系与激励机制，打破一些体制和管理上的桎梏，坚决破除“唯论文、唯帽子、唯职称、唯学历、唯奖项”的“五唯”的做法，在职务提升、职称晋升、工资待遇等方面给予一定程度的政策倾斜。

更多详情请点击“焦点网”

“焦点网”网址：jd.sjtu.edu.cn
