

No.005

二级中心组理论学习 专项辅导材料



党委宣传部理宣办

2019年4月19日

认真学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话专题材料

导读

➤ 主要内容

省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班 21 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

➤ 学习重点

1. 当前我国形势怎么样？2. 当前重大风险存在于哪里？3. 面对重大风险，领导干部应该怎么办？4. 要以什么样的精神状态防范化解重大风险？

➤ 相关解读

新华网：踏平坎坷成大道——解读习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话

新华社评论员：坚持底线思维，防范化解风险

新华社评论员：增强忧患意识，提高防控能力

新华社评论员：发扬斗争精神，勇于担当作为

光明日报：坚持底线思维 防范化解重大风险

张占斌：始终绷紧“经济风险”这根弦

防范“灰犀牛”“黑天鹅”风险事件

认真学习贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部 坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班 开班式上的重要讲话专题材料

一、主要内容

省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班 21 日上午在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，坚持以新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

中共中央政治局常委李克强主持开班式，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席开班式。

习近平指出，当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持着稳中求进的态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。

习近平在讲话中就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。他强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕，既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

习近平指出，各级党委和政府要坚决贯彻总体国家安全观，落实党中央关于维护政治安全的各项要求，确保我国政治安全。要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。要高度重视对青年一代的思想政治工作，完善思想政治工作体系，不断创新思想政治工作内容和形式，教育引导广大青年形成正确的世界观、人生观、价值观，增强中国特色社会主义道路、理论、制度、文化自信，确保青年一代成为社会主义建设者和接班人。



习近平指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧，我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。各地区各部门要平衡好稳增长和防风险的关系，把握好节奏和力度。要稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案。要加强市场心理分析，做好政策出台对金融市场影响的评估，善于引导预期。要加强市场监测，加强监管协调，及时消除隐患。要切实解决中小微企业融资难融资贵问题，加大援企稳岗力度，落实好就业优先政策。要加大力度妥善处理“僵尸企业”处置中启动难、实施难、人员安置难等问题，加快推动市场出清，释放大量沉淀资源。各地区各部门要采取有效措施，做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作，保持经济运行在合理区间。

习近平强调，科技领域安全是国家安全的重要组成部分。要加强体系建设和能力建设，完善国家创新体系，解决资源配置重复、科研力量分散、创新主体功能定位不清晰等突出问题，提高创新体系整体效能。要加快补短板，建立自主创新的制度机制优势。要加强重大创新领域战略研判和前瞻部署，抓紧布局国家实验室，重组国家重点实验室体系，建设重大创新基地和创新平台，完善产学研协同创新机制。要强化事关国家安全和经济社会发展全局的重大科技任务的统筹组织，强化国家战略科技力量建设。要加快科技安全预警监测体系建设，围绕人工智能、基因编辑、医疗诊断、自动驾驶、无人机、服务机器人等领域，加快推进相关立法工作。

习近平指出，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快。对涉众型经济案件

受损群体，要坚持把防范打击犯罪同化解风险、维护稳定统筹起来，做好控赃控人、资产返还、教育疏导等工作。要继续推进扫黑除恶专项斗争，紧盯涉黑涉恶重大案件、黑恶势力经济基础、背后“关系网”、“保护伞”不放，在打防并举、标本兼治上下功夫。要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，保持对刑事犯罪的高压震慑态势，增强人民群众安全感。要推进社会治理现代化，坚持和发展“枫桥经验”，健全平安建设社会协同机制，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

习近平强调，当前，世界大变局加速深刻演变，全球动荡源和风险点增多，我国外部环境复杂严峻。我们要统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，既聚焦重点、又统揽全局，有效防范各类风险连锁联动。要加强海外利益保护，确保海外重大项目和人员机构安全。要完善共建“一带一路”安全保障体系，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。

习近平指出，党的十八大以来，我们以自我革命精神推进全面从严治党，清除了党内存在的严重隐患，成效是显著的，但这并不意味着我们就可以高枕无忧了。党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性，这是根据实际情况作出的大判断。全党要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，自觉维护党的团结统一，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持同人民的血肉联系。中华民族正处在伟大复兴的关键时期，我们的改革发展正处在克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。党的十八大以来，我们取得了反腐败斗争压倒性胜利，但反腐败斗争还没有取得彻底胜利。反腐败斗争形势依然严峻复杂，零容忍的决心丝毫不能动摇，打击腐败的力度丝毫不能削减，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

习近平强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。领导干部要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

习近平强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担

当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

李克强在主持开班式时说，习近平总书记的重要讲话从战略和全局高度，分析了当前和今后一个时期我国面临的安全形势，阐明了需要着力防范化解的重大风险，对各级党委、政府和领导干部负起防范化解重大风险的政治责任提出了明确要求，具有很强的思想性、针对性、指导性。要认真深入学习习近平总书记重要讲话精神，紧密联系外部环境深刻变化和国内改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，提高政治站位，强化政治意识，充分认识防范化解重大风险的重要性和紧迫性，坚定信心，敢于担当，负起责任，切实做好防范化解重大风险各项工作。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门主要负责同志，军队各大单位、中央军委机关各部门主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

二、学习重点

1. 当前我国形势怎么样？

当前，我国形势总体上是好的，党中央领导坚强有力，全党“四个意识”、“四个自信”、“两个维护”显著增强，意识形态领域态势积极健康向上，经济保持着稳中求进的态势，全国各族人民同心同德、斗志昂扬，社会大局保持稳定。

他强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。

2. 当前重大风险存在于哪里？

在讲话中，习近平就防范化解各领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。

既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；

既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；

既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

3. 面对重大风险，领导干部应该怎么办？

习近平强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家

要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

要强化风险意识，常观大势、常思大局，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到未雨绸缪。

要提高风险化解能力，透过复杂现象把握本质，抓住要害、找准原因，果断决策，善于引导群众、组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，有效予以处理。

要完善风险防控机制，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，坚持一级抓一级、层层抓落实。

4. 要以什么样的精神状态防范化解重大风险？

习近平强调，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。

领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。

各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

三、相关解读

新华网：踏平坎坷成大道——解读习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话

“坚持底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，保持经济持续健康发展和社会大局稳定”。1月21日，习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上强调。

防范化解重大风险，摆在三大攻坚战的首位，是中华民族实现伟大复兴必须跨越的关口。

习近平总书记深刻指出，各级领导班子和领导干部要加强斗争历练，增强斗争本领，永葆斗争精神，以“踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发”的顽强意志，应对好每一场重大风险挑战，切实把改革发展稳定各项工作做实做好。

深刻认识形势变化 始终保持高度警惕

2018年1月5日，习近平总书记在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上强调，增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之。

一年之后，习近平总书记以“坚持底线思维着力防范化解重大风险”为主题，再次

向省部级主要领导干部谆谆告诫。

中共中央党史和文献研究院第一研究部主任黄一兵认为，我们党生于忧患、成长于忧患、壮大于忧患。正是因为时刻心存忧患、勇于直面挑战，党才能团结带领人民不断从胜利走向胜利。

回顾历史，中国共产党领导的革命、建设、改革事业从来不是一帆风顺的，而是在应对各种风险挑战中不断前行。

2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年。

在开班式上，习近平总书记指出，当前，我国形势总体上是好的。他同时强调，面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们必须始终保持高度警惕。

备豫不虞，为国常道。

“目前，我国面临的风险既有历史的，也有现实的，既有外部的，也有内部的。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说，我国发展的内外部环境发生了较大变化，从国内看，部分领域长期累积的深层次结构性矛盾显现；从国际看，外部环境的不确定性增加，防范化解重大风险必须提上首要位置。

居安而念危，则终不危；操治而虑乱，则终不乱。

“既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。”习近平总书记指出。

这是对“关键少数”的动员令，更是对全体党员发出的冲锋号。

坚持未雨绸缪 提高防控能力

我国越走近世界舞台中央，各种风险内外联动、交织叠加的风险就越大，需要增强忧患意识、透过现象认清本质、提高防范化解重大风险的能力。

在讲话中，习近平总书记就防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。

“这是基于我国经济社会发展整体情况和内部外部环境作出的全面研判，是对今后一个时期防范化解重大风险工作的整体部署。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

习近平总书记指出，当前我国经济形势总体是好的，但经济发展面临的国际环境和国内条件都在发生深刻而复杂的变化，推进供给侧结构性改革过程中不可避免会遇到一些困难和挑战，经济运行稳中有变、变中有忧。

“我们既要保持战略定力，推动我国经济发展沿着正确方向前进；又要增强忧患意识，未雨绸缪，精准研判、妥善应对经济领域可能出现的重大风险。”习近平总书记说。

平衡好稳增长和防风险的关系、稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案、加强市场心理分析、加强市场监测、切实解决中小微企业融资难融资贵问题……习近平总书记进一步指示。

“总书记的部署，既注重从短期着手，解决眼前亟待破解的难题，又注重从长远着眼，防范形成系统性风险的潜在问题，具有很强的针对性、前瞻性和全局意识。”中央党校（国家行政学院）经济学部副主任王小广说。

治政之要在于安民。

当前，就业、教育、医疗、食品药品等方面还有不少风险隐患，涉黑涉恶案件时有发生，社会治理存在粗放、低效等问题，如果处置不当、应对失策，就有可能产生连锁反应，甚至酿成重大事件。

对此，习近平总书记明确要求，维护社会大局稳定，要切实落实保安全、护稳定各项措施，下大气力解决好人民群众切身利益问题，全面做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、安全生产、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断增加人民群众获得感、幸福感、安全感。

与此同时，要坚持保障合法权益和打击违法犯罪两手都要硬、都要快，要继续推进扫黑除恶专项斗争，要创新完善立体化、信息化社会治安防控体系，要推进社会治理现代化，从源头上提升维护社会稳定能力和水平。

党的十八大以来，全面从严治党成效显著，但这并不意味着可以高枕无忧。

“党面临的长期执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验具有长期性和复杂性，党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险具有尖锐性和严峻性”。习近平总书记深刻警示。

“忧党、忧国、忧民意识，是一种责任，更是一种担当。”中国人民大学反腐败与廉政政策研究中心主任毛昭晖表示，全体党员干部都必须按照习近平总书记的要求，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终保持同人民的血肉联系，以永远在路上的坚韧和执着，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战。

肩负起防范化解重大风险政治责任

成事之要，关键在人，关键在领导干部。

习近平总书记在讲话中强调，防范化解重大风险，是各级党委、政府和领导干部的政治职责，大家要坚持守土有责、守土尽责，把防范化解重大风险工作做实做细做好。

要强化风险意识，要提高风险化解能力，要完善风险防控机制……习近平总书记提出明确要求。

“在完善风险防控机制方面，习近平总书记提出建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制。”王小广说，这四个机制既有预防也有应对，有助于杜绝领导干部的不作为、懒作为现象，确保加强协调配合，一级抓一级、层层抓落实。

在讲话中，习近平总书记突出强调领导干部的“六种思维能力”——提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。

“防范化解重大风险，要靠党的领导，特别是要发挥‘关键少数’的关键作用。”王军说，各级领导干部要领会好习近平总书记的重要讲话精神，提高政治站位，强化政治意识，增强履职尽责的能力和水平。

新时代坚持和发展中国特色社会主义是一场伟大社会革命，必须时刻进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。

2018年12月召开的中共中央政治局民主生活会上，习近平总书记指出，必须让我们的干部特别是领导干部经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，保持斗争精神、增强斗争本领。

这次讲话中，习近平总书记又一次强调“斗争精神”。他说，防范化解重大风险，需要有充沛顽强的斗争精神。领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，年轻干部要到重大斗争中去真刀真枪干。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。

在改革发展克难攻坚、闯关夺隘的重要阶段，坚持底线思维，做到居安思危，把防范化解重大风险的各项工作真正落到实处，中华民族走向伟大复兴的脚步将更加坚实铿锵。

新华社评论员：坚持底线思维，防范化解风险

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政必须始终坚持的一个重大原则，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的鲜明特征。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记发表重要讲话，深刻认识我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战，深刻阐明需要着力防范化解的重大风险，作出一系列工作部署。总书记的重要讲话，坚持底线思维，彰显深沉的忧患意识和强烈的历史担当，对我们做好防范化解重大风险各项工作具有重要指导意义。

“备豫不虞，为国常道”。当前，我国形势总体上是好的，我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，同时面临不少风险挑战。今后一个时期，可能是我国发展面临的各方面风险不断积累甚至集中显露的时期。越是在愈进愈难而又非进不可的关键时候，我们越要把防风险摆在突出位置，“图之于未萌，虑之于未有”，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为决胜全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保障。

防范化解重大风险，必须全面充分认识风险，做到心中有数、了然于胸。应对风险挑战，重在精准施策、靶向发力，落实好中央各项决策部署。要坚决贯彻总体国家安全观，确保我国政治安全；要持续巩固壮大主流舆论强势，加大舆论引导力度，做好对青年一代的思想政治工作；要平衡好稳增长和防风险的关系，妥善应对经济领域可能出现的重大风险；要加快补短板、谋突破，完善国家创新体系；要下大气力解决好人民群众切身利益问题，维护社会大局稳定；要准确把握世界大变局的加速深刻演变，坚持和平

发展、合作共赢，坚决维护主权、安全、发展利益，为我国改革发展稳定营造良好外部环境。只要我们统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，坚定不移办好自己的事情，就没有过不去的坎，就能做到“任凭风浪起，稳坐钓鱼船”。

办好中国的事情，关键在党。防范化解重大风险，关键在加强党的领导，把党建设得更加坚强有力。党面临的“四大考验”具有长期性和复杂性，党面临的“四种危险”具有尖锐性和严峻性，管党治党一刻也不能松懈，什么时候都不能高枕无忧。我们要继续推进全面从严治党，继续推进党风廉政建设和反腐败斗争，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。确保党永葆旺盛生命力和强大战斗力，我们就有了主心骨、定盘星，就能在各种风险挑战面前从容不迫、众志成城。

防范化解重大风险，头脑要清醒，行动要有力。既要高度警惕“黑天鹅”事件，也要防范“灰犀牛”事件；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。从最坏处着眼，做最充分的准备，努力争取最好的结果，党和人民的事业必将攻坚克难、无往不胜！

新华社评论员：增强忧患意识，提高防控能力

防范化解重大风险，事关党和国家事业发展全局，是各级党委、政府和领导干部的政治职责。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记强调，增强忧患意识，提高防控能力。把防范化解重大风险工作做实做细做好，强化风险意识、增强应对能力是重要基础。

“明者远见于未萌，而智者避危于未形”。及时洞察、准确把握、有效应对各种风险挑战，是保持经济社会持续健康发展和社会大局稳定的必然要求，也是对各级领导干部执政能力的深刻检验。有效防范化解风险，要求干部各方面的能力都强起来。

毛泽东同志说过，“没有预见就没有领导。”领导水平的高低，很重要的一点就在于能否“为之于未有，治之于未乱”，对可能遇到的困难和问题提前考虑、预先谋划，努力抢占先机、赢得主动。最大的风险在于看不见风险。提高应对重大风险的能力，首先要头脑清醒，时刻绷紧风险这根弦，常观大势、常思大局，科学预判形势发展走向，增强工作的预见性，下好先手棋，打好主动仗，做到见微知著、未雨绸缪，把主动权牢牢掌握在手中。

察势者智，驭势者赢。理论上清醒，行动上才会坚定。要加强理论修养，深入学习马克思主义基本理论，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握贯穿其中的辩证唯物主义的世界观和方法论，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，善于透过复杂现象把握本质，始终保持定力、心明眼亮。要增强统筹协调、果断处置的能力，善于引导群众、

组织群众，善于整合各方力量、科学排兵布阵，该出手时就出手，有效予以处理，牢牢驾驭风险。

防范化解重大风险，既要治标，更要治本，需要不断提升推进制度建设的能力，完善风险防控机制。要突出问题导向，建立健全风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制，主动加强协调配合，形成齐抓共管的合力，共同筑牢防范化解重大风险的“防火墙”。防范化解重大风险，必须真刀真枪地干。要不断提高狠抓落实的能力，坚持一级抓一级、层层抓落实，以钉钉子精神一抓到底，确保党中央各项决策部署不折不扣落地见效，推动各项事业发展行稳致远。

新华社评论员：发扬斗争精神，勇于担当作为

“领导干部要敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领”。在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，习近平总书记深刻阐明斗争精神的重要作用，对领导干部投身伟大斗争提出明确要求，为防范化解重大风险、进行具有许多新的历史特点的伟大斗争提供了重要遵循。

我们党是在斗争中诞生、成长、壮大的政党。经过近百年的奋斗洗礼，斗争精神早已融入党的血脉，贯穿于革命、建设和改革各个时期。社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。今天，中华民族正处在伟大复兴的关键时期，改革发展正处在攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段，前进的道路不可能一帆风顺，必须充分认识斗争的长期性、复杂性、艰巨性。防范化解重大风险，是事关党和国家事业全局和前途命运的严峻挑战。唯有以充沛顽强的斗争精神奋勇搏击、披荆斩棘，才能攻克新征程上的“娄山关”、“腊子口”，不断夺取新时代伟大斗争的新胜利。

“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”敢于担当、敢于斗争，是共产党人鲜明的政治品格。在防范化解重大风险中发扬斗争精神，就要有直面问题矛盾的勇气、“在困难面前逞英雄”的豪气、啃硬骨头挑重担的担当、逢山开路遇水架桥的干劲。狭路相逢勇者胜。领导干部要摒弃当“太平官”、过舒坦日子的想法，始终保持共产党人敢于斗争的自觉和胆魄，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对歪风邪气敢于坚决斗争，不可阻挡地把事业发展推向前进。

“花繁柳密处拨得开，才是手段；风狂雨急时立得定，方见脚跟。”防范化解重大风险，既要敢于斗争，又要善于斗争。当前，国内国际环境纷繁复杂，各种问题叠加，各种矛盾凸显，各种思想观念和利益诉求相互激荡。进行斗争、化解风险，应当坚定信心，从容应对，把握规律、科学施策。要抓好战略谋划，抓住问题要害，在实践中讲究策略和方法，把握好时机和火候，有理有利有节地开展斗争，做到坚决有力、务实有效。

防范化解风险，“关键少数”的作用举足轻重，迫切需要锐意进取、奋发有为、关键时顶得住的干部。有道是“人在世上练，刀在石上磨”，干部要成长成才，必须经风雨见世面；干部要增强斗争本领，在斗争中历练就是最好的课堂。“人才自古要养成，

放使干霄战风雨。”让干部特别是年轻干部到重大斗争中去经受锻炼，在搏击风浪中增长胆识和才干，才能练就真功夫、硬本领，做到临危不惧、处变不惊，实现化危为机、化险为夷。

踏平坎坷成大道，斗罢艰险又出发。在新时代的新征程上，永葆斗争精神，勇于担当作为，应对好每一场重大风险挑战，把改革发展稳定各项工作做实做好，“中国号”巨轮必将破浪前行，驶向光辉的彼岸。

光明日报：坚持底线思维 防范化解重大风险

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的新征程中，坚持底线思维，增强忧患意识，高度重视防范化解重大风险，在治国理政新实践中提高党在新时代防范化解重大风险能力，有力地保证了党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，积累了丰富的经验。

提高党在新时代防范化解重大风险能力意义重大

中国特色社会主义进入新时代，党的执政能力也要适应和引领新时代。新时代多种趋势并存、多种可能同在、多种矛盾交织。实现伟大梦想是不懈奋斗目标，防控重大风险也是应有之义，这就要求党在新时代担负起双重使命。

光明前景与风险挑战同时并存。进入新时代，我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、更有能力实现这个目标，中国特色社会主义呈现出前所未有的美好未来和光明前景。同时，我们党清醒地认识到，我们现在所处的是一个船到中流浪更急、人到半山路更陡的时候，波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，都使得风险隐患增多、风险挑战加大、重大风险潜藏。应承认两种趋势的共存关系，并且此消彼长，前途光明、道路曲折。未来前景取决于党和人民的共同奋斗，取决于党的创造能力和防控能力。

实现奋斗目标与防范化解重大风险相辅相成。实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，是新时代坚持和发展中国特色社会主义的总任务，是新时代党和人民的奋斗目标。全面建成小康社会和全面建设社会主义现代化国家，既具有充分条件，也面临艰巨任务，前进道路并不平坦。必须在努力实现奋斗目标的同时，将防控重大风险作为保障性目标、战略性任务同时提出，实现奋斗目标不忘防控重大风险，以防控重大风险保证实现奋斗目标。防控重大风险不能脱离实现奋斗目标，必须紧紧围绕实现奋斗目标来部署和推动。党的十九大把防范化解重大风险作为全面建成小康社会三大攻坚战之首，保证了决胜全面建成小康社会成功在望，社会大局保持稳定。

提高党的执政能力与提高防控风险能力相互支持。实现奋斗目标是在党的领导下进行的，党的领导效果，很大程度上取决于党的执政能力。在新时代，防控风险能力对于党的执政能力更加重要，提高党的执政能力必须更加注重提高防控风险能力，提高防控风险能力必须更加自觉地纳入提高党的执政能力之中，使之相得益彰。

防范化解重大风险是底线思维的集中体现

“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。党的十八大以来，习近平总书记突出强调底线思维，防范化解重大风险是底线思维的集中体现。面对新形势下各个领域的重大风险，全面提高党在新时代防控风险能力，关系到社会主义现代化和中华民族伟大复兴的总任务能否完成，关系到新时代中国特色社会主义能否长治久安，关系到党能否长期执政。

充分认识新时代重大风险的性质特点。新形势下，如果利益关系协调不好、各种矛盾处理不好，就会导致问题激化，严重的就会影响发展进程。现代社会，风险本身就更具复杂性、多样性、突变性、不确定性，既有小概率的难以预测的“黑天鹅”事件，也有大概率的可预测的“灰犀牛”事件，对防范化解重大风险带来新的课题和严峻挑战。

充分认识防控重大风险能力的更高要求。习近平总书记明确提出的“三个既要，三个也要”就是对全党提出的有效防控重大风险的基本要求。要把“抗洪”和“防洪”、“灭火”和“防火”、治标和治本统一起来，努力占据防控重大风险的主动和有利地位。

充分认识防控风险能力不足的危害后果。新形势下，党面临的“四大考验”内含着防控风险的考验，面临的“四种危险”包含着防控风险能力不足的危险。风险是安全的隐患，防控风险能力是安全的保证。防控重大风险能力不足，本身就成为国家安全的重大隐患。坚持总体国家安全观，就必须全面提高防范化解重大风险能力，保证人民安全、政治安全、外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全等。

在防范化解重大风险和全面推进伟大事业中提高防控能力

党的十九大开启全面建设社会主义现代化国家的新征程。2019年是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。新年伊始，党中央部署着力防范化解重大风险，表明了全面推进伟大事业与防范化解重大风险的一体化，二者是同一个目的、同一个实践、同一个过程。

全面提高防范化解各个领域重大风险的能力水平。防控重大风险首先就是要提高防范化解政治、意识形态、经济、科技、社会、外部环境、党的建设等领域重大风险的能力。同时，特别要防止各领域风险连锁联动，不让局部风险演化为区域性或系统性风险。

深入把握防范化解重大风险的内在规律。要在全面掌握风险成因中防控风险。对风险成因的认识越为全面准确，防控风险就越为自觉主动。要在有效化解风险振荡中防控风险。防控风险，不仅要求平息大的动荡，而且要求遏制于萌芽状态。要在及时中止风险演化中防控风险。通过完善风险防控机制，主动作为，中止风险的演化，或是改变风险的路径，不让小风险演化为大风险，不让个别风险演化为综合风险。

勇于担当防范化解重大风险的领导责任。领导干部要加强理论修养，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。领导干部要具有充沛顽强的斗争精神，敢于担当、敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，应对好每一场重大风险挑战。

努力实现防范化解重大风险与全面推进伟大事业的良性转化。防范化解重大风险，保证总体国家安全，是为推进伟大事业、实现奋斗目标提供可靠保证。全面推进伟大事业，是防范化解重大风险的治本之策，是以积极性的建设和发展来防控各种风险。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，运用社会历史发展的基本逻辑，反映全面建设社会主义现代化国家的内在要求，着力解决我国社会新的主要矛盾，营造向新向好向上的全面发展态势，是实现伟大梦想的固本之道、破障之道、兴旺之道。

张占斌：始终绷紧“经济风险”这根弦

习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上，围绕防范化解重大风险这个主题发表重要讲话，就意识形态安全、政治安全、经济安全、科技安全、社会安全、外部环境安全、党的执政安全等领域重大风险作出深刻分析、提出明确要求。其中经济安全紧紧排在意识形态安全、政治安全之后，充分说明中央对当前经济下行压力加大、经济风险集聚情况的高度关注。这个主题也是中央在十九大之后确立的三大攻坚战之首，可谓重中之重，尤其需要高度重视。要始终绷紧“经济风险”这根弦，努力把经济运行稳定在合理区间，打好防范化解经济重大风险攻坚战。

深刻领会把握我国经济发展面临的国内外风险

从国际看，当今世界正处于百年未有之大变局，国与国之间既合作又对抗、既携手又冲突的关系是大变局的具体表现。特别是 2018 年以来的中美经贸摩擦时而加剧、时而变缓，打打停停、停停打打，已成为我国发展面临的最大不确定性因素。美国不断通过加收关税等手段向我国施压，并对我国科技、人才等领域采取更多限制措施，已经影响了我国的外贸出口、就业、居民收入、财政税收、金融市场、预期信心等多个方面，给我国科技创新、产业升级和经济转型造成负面影响。因此，我们对中美贸易摩擦带来的负面冲击和不利影响绝不能掉以轻心，要充分认识到这场战争的长期性、艰巨性、复杂性，切实做好打持久战的各项准备。与此同时，单边主义、保护主义对世界经济的负面影响逐步显现，国际大宗商品价格波动加剧，地缘政治风险积累发酵，各类风险叠加也在冲击着世界经济的稳定增长。近期，IMF 等国际组织已纷纷下调了 2019 年世界经济增长预期。这些外部环境的不确定性可能通过贸易、跨境资本流动、大宗商品市场等渠道，加大我国输入性风险，对国内股市、债市、汇市、互联网金融和楼市产生的风险隐患更是不容忽视。可以说，在这样的国际大环境下，中国很难独善其身。

从国内看，我国经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，长期积累的矛盾与新问题新挑战交织叠加，经济下行压力有所加大。一是投资消费增长势头放缓。投资增长后劲不足，基础设施、制造业、房地产开发三大领域投资保持平稳增长的难度加大。国家统计局数据显示，2018 年全国固定资产投资增长 5.9%，其中基础设施投资仅增长

3.8%。消费增长放缓,2018年社会消费品零售总额同比增长9%,为近15年来最低水平。二是实体经济面临困难增多。上市公司亏损数量增多、亏损面加大,民营企业特别是中小企业融资难、融资贵问题仍然比较突出,企业生产经营成本居高难下,民营企业在市场准入上仍有隐性壁垒,产权和知识产权保护仍不充分,新型的“亲”“清”政商关系仍感“朦胧”。三是高质量发展短板制约仍待突破。一些关键核心“卡脖子”问题突出,技术受制于人,科技创新持续积累不足,有研发活动的规模以上制造业企业占比不足30%,科技成果转化瓶颈仍待突破。四是全面深化改革进入深水区攻坚期。原有利益格局面临着前所未有的冲击,一些改革推进的共识不足、动力不足、合力不足、能力不足问题也在凸显。

抓住我国发展的重要战略机遇期,推动经济高质量发展

首先,要保持定力,在“危”中看到“机”,并化“危”为“机”。当前经济领域确实存在不少困难和挑战,但要看到这些都是前进中的问题,是经济结构变革过程中必须经历的阵痛,我国发展仍处于应当大有作为也能够大有作为的重要战略机遇期,完全有条件、有能力、有信心化危为机、转危为安,实现经济高质量发展。从市场空间看,我国有14亿人口的大市场,中等收入群体的稳步扩大迫切需要加大供给侧结构性改革、增加有效供给,以适时满足这些新出现的大量消费升级需求。我国城乡区域发展不平衡蕴藏着巨大发展空间,具有巨大的发展韧性、潜力和回旋余地。从发展条件看,新中国成立后特别是改革开放40年的发展积累了雄厚物质基础,我国拥有全球最完整的产业体系、不断增强的科技创新能力、丰富的人力资源和土地资源以及较高水平的总储蓄率,经济发展具有坚实支撑。从制度优势看,我们有以习近平同志为核心的党中央坚强领导,有集中力量办大事的政治制度优势,有行之有效的宏观调控机制和政策举措,新一轮改革开放还将不断释放发展动力。我们一定要坚定信心,保持战略定力,抓住主要矛盾,有效应对各种风险挑战,变压力为加快推动经济高质量发展的动力,促进经济发展行稳致远。

其次,要深刻领会把握2019年经济工作的总体要求。具体来说,就是要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,扎实办好自己的事,切实做到“五个坚持”。一是坚持推动高质量发展。发挥高质量发展指标体系“指挥棒”作用,加大实施创新驱动发展战略力度,加快建设现代化经济体系,扎扎实实抓好政策落实,久久为功增强发展韧性。二是坚持深入推进供给侧结构性改革。按照“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针,不断巩固“三去一降一补”成果,有效缓解企业困难,增强微观主体活力,畅通国民经济循环,厚植实体经济发展根基。三是坚持打好三大攻坚战。着眼全面建成小康社会全局目标,坚持底线思维,抓住主要矛盾,精准施策、攻坚克难,切实增强群众获得感。四是坚持深化市场化改革扩大高水平开放。制定出台实施一批既利当前、更利长远的改革举措,大力增强市场主体活力,充分调动社会各方面积极性、主动性、创造性。五是坚持培育发展国内市场。紧扣社会主要矛盾

变化，不断满足和引领潜力巨大的国内市场需求，促进提升中长期发展潜力，推动经济平稳健康可持续发展。

再次，要深刻领会把握防范化解经济风险，实现 2019 年经济工作目标的原则方法。按照宏观政策要强化逆周期调节、结构性政策要强化体制机制建设、社会政策要强化兜底保障功能的要求，实施好积极的财政政策、稳健的货币政策和就业优先的政策，加强政策的综合平衡，推动财政、货币、产业、区域、投资、社会等政策手段协同发力、发挥实效。在具体工作中，要把握好“四个关系”。一是统筹好国内与国际的关系，既重视应对外部变化，更注重立足国内发展，稳妥有序解决好国内长期积累的体制性结构性矛盾。二是平衡好稳增长与防风险和深化改革的关系，在稳定经济增长、推动高质量发展中应对挑战、化解风险，继续保持宏观政策的连续性稳定性，增强前瞻性灵活性针对性。三是处理好政府与市场的关系，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，更加精准有效地发挥宏观调控在稳定经济大盘、推动转型升级中的积极作用。四是把握好强化主体责任与加强协同联动的关系，充分调动各方面积极性，强化上下联动、部门协同、担当作为，确保党中央决策部署落到实处、见到实效。

最后，不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署，要在落实做实防范化解经济重大风险领导责任上见行动见成效。今年是全面建成小康社会、实现“第一个百年奋斗目标”的关键之年，要按照习近平总书记要求，增强责任感和使命感，不折不扣贯彻落实党中央重大决策部署。

防范“灰犀牛”“黑天鹅”风险事件

【摘要】防范化解重大经济风险，事关党和国家事业发展全局，是保持经济持续健康发展和社会大局稳定的重要因素。要增强忧患意识，提高防控能力，做到居安思危。准确识别风险点、开展风险防范预演、加强预期管理、改进预警管理、健全风险应对组织，打好防范经济风险攻坚战。

【关键词】经济风险 “黑天鹅” “灰犀牛”

2019 年 1 月 21 日，省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班在中央党校开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。开班式上，习近平总书记特别提到了要防范“灰犀牛”和“黑天鹅”两种风险事件的发生，寓意深刻。所谓“灰犀牛”，比喻大概率高风险事件，该类事件一般指问题很大、早有预兆，但是没有得到足够重视，从而导致严重后果的问题或事件。所谓“黑天鹅”，比喻小概率高风险事件，主要指没有预料到的突发事件或问题。实际上，市场经济就是风险经济。这个风险从根本上说就是市场运行无法自动实现经济关系的平衡，从平衡到失衡就是风险积累的过程，失衡到达临界值，在各种条件的催生下就转化为危机。历史上，历次重大经济危机均来自于市场经济本身运行失衡时，各种风险积累到一定程度之后的总爆发。从经验上观察，这种从失衡风险到危机爆发具有内在的

周期属性和国际属性。然而由于迄今为止的经济理论还未彻底摸清“风险—危机”的形成机制，尤其是对临爆点的预警研究不足，因而对这种“风险—危机”就像地震那样难以精准预测，难以从根本上克服。但是这并不意味着所有的风险必然会转化成危机，必然无法提前防范。事实上，危机有一个较长的酝酿过程，危机之前总是有大量失衡现象的出现、风险的堆积，然后逐步从数量发展到质量的转化。

防控风险本身是一个不断创新的管理活动，需要不断进行新摸索

中国有着成功应对两次金融危机的有益经验，不过在成功应对 2008 年国际金融危机之后，中国经济增长放缓。眼下中国经济已经进入到高增长阶段之后的经济失衡和风险积累的通道，必须高度重视，小心应对。在应对经济失衡和化解风险方面，中国还是拥有强大的制度优势和丰富的操作经验的。1997 年亚洲金融危机爆发之前，中国凭借公有制条件，运用政府注资和债转股工具提前处理掉了多年堆积起来的企业“三角债”问题，因此当金融危机来袭时，经济体没有受到太大伤害。2008 年国际金融危机中，中国利用财政充裕资金实施大规模投资方案，以扩大内需对冲外需减少的风险，成功渡过危机。然而这些过去成功应对的经验并不一定适用于未来的风险，因为风险总是具体的、经验性的。在当下外部格局出现百年未有之变化，内部形势稳中有变、变中有忧之时，新的失衡催生新的风险正在形成，因此未雨绸缪显得十分必要。

当下的经济风险主要来自两个方向：其一，外部事件的系列冲击。2018 年 4 月美国特朗普政府挑起了贸易摩擦。无论中美双方通过谈判协商解决贸易争端有无结果，都已经形成了市场风险预期，充满变数的中美经贸关系将会给中美双方以及世界带来长期不确定性风险。特朗普政府的贸易战是全方位的，连自己盟友都不放过。经济全球化造成了一荣俱荣、一损俱损的局面。世界经济的这种不确定性风险给每个国家都带来潜在冲击。现在欧盟正在经历英国脱欧的风险冲击。英国媒体提出了一个新词：全球慢化（slow balisation）。显然，经济全球化格局出现了新的变化。如何应对其中蕴含的风险是必须考虑的。其二，国内累积起来的经济关系失衡冲击。改革开放四十年，我国经济年均增长高达 9.5%，创下又一个新的世界纪录。然而在取得成功的另一面，是新的矛盾和新的失衡开始酝酿和涌现。近几年的供给侧结构性改革，从“三去一降一补”到“三大攻坚战”，对如何更好防控新的风险提出了挑战，这就需要我们切实增强忧患意识和责任意识，提高防范化解重大风险的工作水平，坚持底线思维，增强忧患意识，保持经济持续健康发展。但防范风险本身就是一个不断创新的管理活动。在防控风险方面，我们还需要不断进行新的探索。

打好防范经济风险攻坚战

准确识别风险点。风险是常态，但是风险有各种类型，其形成机制和影响能力各有不同。“灰犀牛”和“黑天鹅”两种风险其实是事发之后的概括。东窗事发之前，很难界定究竟谁是“灰犀牛”，谁是“黑天鹅”。为了安全稳妥起见，凡具疑似风险的事件，无论是大是小，均应谨慎对待。对于金融领域的风险点尤其要小心应对。经验告诉人们，

现代市场经济中，金融领域所发生的风险事件具有不确定性、爆发时间短促、传染力极强、破坏能量巨大的特点，债务违约往往是风险引爆点。市场经济不可能没有债务，企业以及家庭负债是常态，而且良性债务能起到经济运行润滑剂的作用，只有不良债务堆积和系统化才容易产生风险点。只有准确识别那些可能引发危机的风险点，才能找到防控之点。一般而言，大量的风险点找到了就等于降低了风险发生的可能性。要始终坚持推动发展，不畏艰难与挑战，积极主动作为，开拓更加广阔的发展空间。

开展风险防范预演。如 2008 年国际金融危机之后，美国等国家开展了银行压力测试，在假定发生了突发风险事件的情况下检测银行应对的能力和结果。我国也在银行系统开展了压力测试。这个风险防范预演经验可以进一步复制到其他经济领域，尤其是对经济领域中最脆弱的环节开展压力测试，检验应对风险的能力。尽管风险转化为危机常常是在人们看不到的地方才发生的，真实的风险及其危机往往超出人们的想象和掌控能力，但是每一次的风险变危机都有独特性和偶然性，频繁的风险防控预演可以大大提高防控风险意识和能力，降低风险的引爆可能性。

加强预期管理。预期管理在风险防控中具有独特的价值。这是因为市场中存在着“羊群效应”和从众心态。风险是常态，但是风险转化成危机需要若干条件生成。其中，心理预期会加速风险的形成或消退。“灰犀牛”风险大体上也属于此类心理预期效应。进一步说，互联网技术的发展，放大了心理预期的正负功效，所以预期管理要扩展到网络。对网络上发酵的舆情要及时作出研判和处置，提前做好防控风险的应对措施。这就既要保持政策的稳定，避免因政策过度宽松或过度收紧而加剧经济风险，协调好各项政策出台时机，又要借力深化改革去杠杆，加快国有企业改革，完善财税制度等。

改进预警管理。我国相关的宏观经济管理部门都建立了经济预警体系，包括预测、分析、预报和应急处置等。这提高了防控风险尤其是防控“灰犀牛”风险的能力。但是这些预警管理尚不足于应对非典型的和小概率的高风险事件。因为这类风险并不为人们熟悉和不经常发生，国内外有几次风险均是这类风险没有被及时预警而演变成危机，比如 2003 年的“非典”事件，2008 年的雷曼公司倒闭事件等。这就要求我们把主动防范化解系统性经济风险放在更加重要的位置。加强风险监测预警，着力防范化解重点领域风险，完善经济安全防线和风险应急处置机制，严格规范市场交易行为等。因而，在现有预警管理体系已经形成的基础上，要有针对性地增加对“黑天鹅”风险的预警。这需要专门制定一套“黑天鹅”预警指标体系、预警评估体系和预警应对体系。

健全风险应对组织。目前，中央已经提出了全域风险防范问题，强调树立整体防范风险的意识。但是各个风险的出现均有特定的专业背景和技术条件，因此应对风险的组织机构就不能是泛泛的，而必须是专业化的组织和人员。2018 年国家新设了应急管理部，主要处理自然灾害和社会突发事件，对于经济风险事件防控不是其主要职能。而其他经济管理部门如中国银行保险监督管理委员会、中国证券监督管理委员会、中国人民银行、财政部、国家发改委等，以及资产债权处置公司才具有一定的处置风险事件职能。

这些机构在处置风险事件时可能存在专业化水平不够高、专业技术人员分散、机构之间协调成本较高等问题。风险事件处置是一个专业化技术性较高且与时间赛跑的危机管理行动。中外许多经验教训表明，由于缺乏高效的专业化风险处置组织机制，许多被正确捕捉到的风险事件仅仅由于处置不及时不专业，最终还是酿成大祸，风险引爆危机。在我国，处置风险事件的通常做法是领导下指示，临时从相关部门抽调人员，组建临时处置小组，成为协调或获得授权之后的决策组织。一旦风险化解，临时组织撤销，人员哪里来回哪去。这是一种政府机构中应对型的组织形式，如果风险事件增多变成常态，这种组织形式未必有用和有效。所以，可以考虑在应急管理部内依据风险事件类型，抽调相关专业人员组建相关风险处理部门，以应对日益增多的经济风险事件。

更多详情请点击“焦点网”
“焦点网”网址：jd.sjtu.edu.cn
